

Kunnskapsdepartementet

Styret i Norske Fag- og Friskolers Landsforbund (NFFL) behandlet høring om ny forskrift om private universiteter, høyskoler og fagskoler – krav til regnskap mv. på sitt møte 25. oktober.

NFFL har følgende innspill til høringen:

2.1 Krav til økonomisk skille mellom akkreditert og ikke-akkreditert del av institusjonenes virksomhet

Departementet foreslår at det skal etableres en åpningsbalanse med begrunnet fordeling av eiendeler, gjeld og egenkapital. Dette vil medføre en betydelig belastning på både administrative ressurser og økonomi. Det er krevende å definere riktig fordelingsnøkkel på de forskjellige investeringene, og vanskelig å kontrollere hvor presis denne fordelingsnøkkelen er.

NFFL ser ikke helt for seg hvordan dette kan gjennomføres på en hensiktsmessig måte. Departementet bør i så fall utarbeide klare retningslinjer, og bevilge et tilskudd som dekker det ekstra ressursbruk dette kravet medfører.

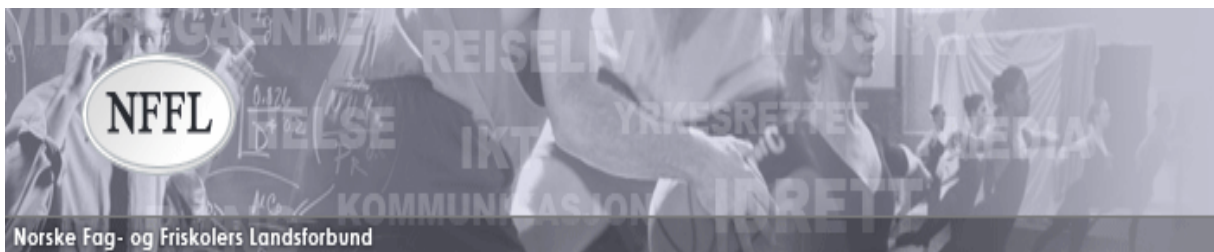
2.3 Oppbevaringsplikt for regnskapsmateriale mv.

Departementet ønsker å pålegge de private universitetene, høyskolene og fagskolene utvidet krav til oppbevaringsplikt for sekundærdokumentasjon, med begrunnelse at departementet trenger denne dokumentasjonen for kontroll av at tilskudd og egenbetalinger har blitt benyttet i tråd med regelverket.

Departementet foreslår at departementet gis adgang til å gi pålegg om utvidet oppbevaringstid i enkeltsaker hvor dette er nødvendig av kontrollhensyn. Slike pålegg vil være å anse som enkeltvedtak etter forvaltningsloven.

NFFL bemerker at det har blitt opprettet en egen tilsynsavdeling til kontroll og ettersyn av de private skolene. Tilsynsavdelingen kontrollerer årlig all rapportering fra de private fagskoler, høyskoler og universiteter. NFFL mener at denne avdelingen innen 3 år og 6 måneder etter avsluttet regnskapsår bør kunne igangsette et eventuelt ettersyn med sikring av informasjon, dersom rapporteringen eller annen informasjon tilsier dette.

NFFL mener derfor ikke utvidet oppbevaringstid for sekundærdokumentasjon fra 3 år og 6 måneder til 5 år er nødvendig.



3. Avtaler med nærstående

NFFL er enig med departementet i definisjonen av nærstående part. Vi støtter departementet sitt syn i at avtaler med nærstående part skal være på skriftlige og etterprøvbare avtalevilkår. Vi vil gjøre oppmerksom på at dette ikke nødvendigvis er en garanti på at transaksjoner foregår etter armlengdes avstand prinsippet.

Vi bemerker at også beslutningsformingsprosessen skal kunne etterprøves og habilitet til de forskjellige involverte i beslutningsprosessen formelt skal være avklart på forhånd.

Skolens styre er forpliktet til å påse at tilskudd og studentenes egenbetaling blir benyttet i samsvar med krav til disponering av slike midler. NFFL mener at det er daglig leder som skal påse at transaksjonene med nærstående part er i henhold til dette formålet. Daglig leder har en tettere oppfølging, og har en særlig informasjonsplikt til styret.

4. Akkumulering av egenkapital

NFFL er enig i departementet sine vurderinger om akkumulering av egenkapital. Skolens ledelse og styret skal benytte skolens kapital på en hensiktsmessig måte. Store investeringer over tid forekommer, og skolen skal ha anledning til å bygge opp nødvendig kapital til gjennomføring av disse investeringene.

Ellers viser vi til den foreslåtte nye ordningen med et to-delt tilskudd: 80 % av tilskuddet er en grunnfinansiering, mens 20 % er resultatbasert. Den resultatbaserte delen baserer seg på opparbeidete fagskolepoeng/studiepoeng. Fra 2018 skal fylkeskommunene forvalte tilskuddet til fagskolene i sitt fylke, både offentlig og privat. Regjeringen har ikke lagt føring for deling av det resultatbaserte tilskuddet. Skolene risikerer dermed å miste en vesentlig del av sitt tilskudd.

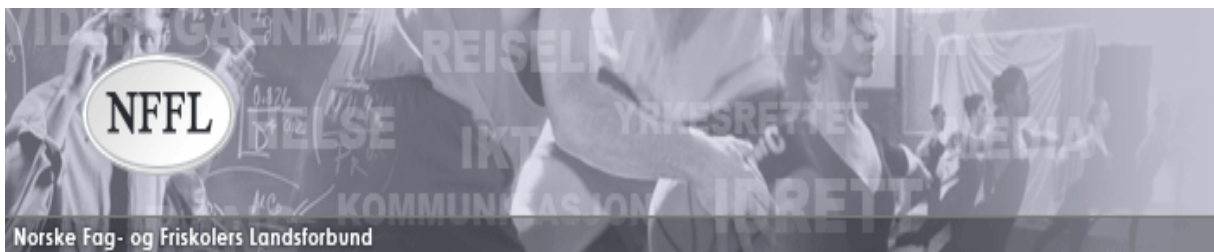
En annen sak som er viktig å nevne er at ikke alle studenter gjennomfører sitt utdanningsløp av forskjellige grunner. Disse grunnene har ikke nødvendigvis med mangel på kvalitet i disse utdanningene å gjøre, men heller en endring av studentens planer for livet, sykdom, manglende innbetaling av skoleavgift eller opptak til høyere utdanning etter fullført 1. år ved en to-årig fagskole.

Dette fører til en lavere opparbeiding av fagskolepoeng/studiepoeng og dermed lavere resultattilskuddsgrunnlag.

NFFL mener at en skole skal kunne ta hensyn til lavere inntekt gjennom tilskuddsordningen, uten at det skal føre til en kraftig økning i studentenes egenbetaling.

7. Reaksjoner – tvangsmulkt, overtredelsesgebyr og tilbaketrekking av akkreditering

NFFL mener at eventuelle vedtak om tilbaketrekking av akkreditering ikke bør kunne skje før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Vi mener at departementet ikke bør gis anledning til å iverksette vedtak om tilbaketrekking av akkreditering med umiddelbar virkning ved særlige tilfeller uten at man eventuelt spesifiserer nærmere hva som ligger i dette begrepet.



8. Økonomisk og administrative konsekvenser

NFFL ser at departementets forslag fører til større transparens ved større utdanningskonsern. Vi påpeker at NFFL sine medlemsskoler er mindre og ikke har en komplisert organisasjonsstruktur.

Når disse skolene blir underlagt dette regelverket som foreslått, blir det uhensiktsmessig å gjennomføre f.eks. korte kurs for å møte behovet i samfunnet.

Den administrative byrden blir større enn gjennomføring av slike samfunnsrettede initiativer tilsier.

NFFL tar også i betraktning den økte rapporteringsbelastningen (fag)skolene har fått pålagt de siste årene. Dette har ført til en større belastning på administrasjonene ved de forskjellige skolene, uten at tilskuddsgrunnlaget har endret seg. Vi anmoder derfor departementet om å se nærmere på hvordan man kan kompensere de berørte utdanningsvirksomhetene for forventede merkostnader i forbindelse med innføring og implementering av nye forskriftskrav.

Bergen, 3. november 2017

Rieneke Karina J.B. Schilperoort
styreleder NFFL