



Innspill på utkast til retningslinjer for tilskuddsordningen for driftsmidler til fagskolene

Norske Fag- og Friskolers Landsforbund (NFFL) takker for invitasjonen til å gi innspill på utkast til retningslinjer for tilskuddsordningen for driftsmidler til fagskolene (dokument 25/08506-3).

NFFL ser det som svært positivt at det nå gjøres en raskt og grundig jobb for å få et tydeligere og bedre regelverk som kan sørge for en mer enhetlig praksis for tilskuddsforvaltningen på tvers av de enkelte fylkeskommunene. Det er et stort behov for et slik oppryddingsarbeid. I dag opplever mange fagskoler at tilskuddsforvaltningen stjeler mye unødvendige ressurser og skaper stor uforutsigbarhet. En enhetlig praksis er spesielt viktig for fagskoler som har aktivitet i flere fylkeskommuner.

I hovedsak ser NFFL de foreslåtte retningslinjene som en god opprydding og vi oppfatter disse retningslinjene er et godt utgangspunkt for tilskuddsforvaltningen. Det er svært positivt at det er utarbeidet maler for de ulike delene av søknads- og tildelingsprosessen. Det er også positivt at retningslinjene er tydelige på hvordan rapportering skal gjennomføres og at fylkeskommunene ikke kan pålegge skolene egne rapporteringskrav ut over dette.

NFFL vil foreslå at det gjøres en evaluering av disse retningslinjene og malene etter at fylkeskommunene har implementert disse og når både fylkeskommunene som tilskuddsforvalter og skolene som søkere har erfart hvordan disse nye retningslinjene og malene fungerer.

NFFL mener det er viktig å få forskriftsfestet de nye retningslinjene slik at regelverket blir forpliktene, og vi ber om at prosessen for forskriftsfesting igangsettes raskt.

De foreslåtte retningslinjene er utarbeidet etter føringene som ligger inne i den nye stortingsmeldingen for høyere yrkesfaglig utdanning. NFFL mener det er positivt at føringene legger opp til rammeoverføringer og mindre detaljstyring av skolene. Det er også positivt at det legges opp til tettere dialog mellom fylkeskommunene som tilskuddsforvalter og skolene. NFFL mener imidlertid at det er svært utfordrende for fagskolesektoren at det ikke er et mål å få en større grad av standardisering av tilskuddssatser på tvers av fylkeskommunene. Fagskoler som har aktivitet i flere fylker i

dag mottar uten begrunnelse svært ulike satser for samme studietilbud. Vi forstår at det er en politisk føring som ligger til grunn for utarbeidelsen av de nye retningslinjene på dette feltet, men vi vil allikevel benytte muligheten til å si noe mer om dette i vår tilbakemelding her. For det første mener NFFL at det er behov for et mye bedre kunnskapsgrunnlag for å fastsette en rett finansiering for fagskolene. NFFL mener derfor at det er behov for en nasjonal utredning som kan bidra til dette. Denne utredningen må ta for seg kostandene ved skoledrift generelt og kostnadsnivået for ulike typer studier. Dette er nødvendig for å sikre et riktig finansieringsnivå for fagskolene og en forsvarlig skoledrift. Hvis fylkeskommunene skal gjøre individuelle vurderinger av kostnadsnivå ved rammetildelinger, krever dette god kunnskap om kostnadene ved å drive en fagskole og ulike studier. Vi mener det vil være svært mangelfullt å basere dette på historiske tall. I tillegg til et bedre kunnskapsgrunnlag, mener NFFL at det er behov for en større grad av nasjonal standardisering av finansieringsnivået for fagskoler og ulike studier. En slik standardisering kan praktiseres samtidig som fylkeskommunene får videreført sitt kompetansepolitiske ansvar for fagskolene. Vi mener et bedre kunnskapsgrunnlag og en større grad av standardisering, er viktig for å sikre at finansieringen ligger på et riktig nivå og er forutsigbar for ulike studier og skoler.

NFFL vil også gjerne benytte muligheten til å påpeke at den lovede økningen i det resultatbaserte tilskuddet må tilfalle skolene hvis dette skal bidra til å styrke finansieringen av fagskolene, og at det ikke lengre kan være rom for at fylkeskommunene omprioriterer dette.

NFFL ønsker også å benytte muligheten til å stille spørsmål om når det vil utarbeides retningslinjer som skal gjelde for finansiering av skolene som i dag har en skjermet ordning. Fagskolemeldingen slår tydelig fast en videre skjerming av kunsthøgskolene. Det er allikevel et behov for å utvikle retningslinjer for hva som skal gjelde for eventuelle nye kunsthøgskoler og finansiering ved endring av tilbud ved eksisterende kunsthøgskoler. Dette er spesielt aktualisert ved kunsthøgskolene som i dag er godkjent under privatskolelovens kapittel 6A. Kunnskapsdepartementet har over lengre tid hatt en prosess for å se på alternative lovtilknytninger for disse skolene. I denne prosessen har høgskoleloven vært pekt på som et alternativ. Det er imidlertid behov for en avklaring av finansieringsordningen for skolene ved en eventuell overgang til høgskoleloven. NFFL vil benytte muligheten til å be om at kunsthøgskolene som i dag er godkjent under privatskoleloven vil få tilbud om en overgangsordning som tilsvarer den overgangsordningen som dagens kunsthøgskoler fikk da de søkte godkjenning etter høgskoleloven.